

淮南市人民政府办公室文件

淮府办〔2017〕59号

淮南市人民政府办公室关于进一步 促进全市粮食产业园区转型升级的实施意见

各县、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

为贯彻落实国家粮食安全战略和《安徽省人民政府办公厅关于进一步促进全省粮食产业园区转型升级的意见》（皖政办〔2016〕84号）及《淮南市人民政府关于落实粮食安全责任制的实施意见》（淮府〔2015〕101号）精神，促进全市粮食产业园区转型升级，推动我市粮食经济跨越发展，经市政府同意，现提出以下实施意见：

一、总体要求

（一）园区定位。按照“政府推动、市场运作、企业主体”的基本原则，着力推进粮食产业园区成为粮食集聚发展要素的平台、推进产业发展的载体、落实粮食安全责任制的阵地，使现有粮食产业园区从功能单纯的原粮储存向现代物流业转变，从粮油初加工向精深加工、特色加工转变，从传统产业向高新技术产业转变，从单一的粮食产业向一二三产业融合发展转变，推动我市向粮食经济强市迈进。

（二）发展目标。到 2020 年，全市粮食产业园区年度产值达到 30 亿元。重点打造 1 个功能完备、管理规范、特色鲜明、效益突出、销售收入超 10 亿元的现代粮食产业示范园区，培育壮大 3 个销售收入超 5 亿元的粮食产业园区，推进产业园区和产业集群良性互动，使全市粮食产业发展与全市粮食资源和市场需求相适应、相匹配。

二、主要任务

（一）科学规划园区布局。积极融入国家“一带一路”“长江经济带”战略，高度契合淮南市“十三五”规划纲要，合理确定产业园区发展方向，强化区域分工协作，促进产业园区联动发展、错位发展，力争形成规模等级合理、空间布局有序、协调发展的产业园区体系。凤台县重点发展面粉产业、杂粮及农副产品精深加工，延伸糯米产业链条；寿县重点发展稻米产业、油脂精深加工及副产品综合利用，延伸豆制品产业链条；毛集实验区重点发展粳糯米、夏集贡圆及粮食精深加工等特色产业；潘集区在发展米面加工和豆制品加工的同时，重点发展米蛋白产业和副产

品综合利用；田家庵区、大通区重点发展淮南特色主食精深加工；八公山区重点发展豆制品精深加工。利用淮河水运航道和铁路线，打造淮南粮食铁水联运枢纽。引导园区发展各具特色粮油食品加工，在全市形成特色鲜明、功能完备、有机衔接的产业园区空间布局。

（二）突出园区发展重点。全面落实淮南市调转促“4106”行动计划，加强对产业园区的分类指导。通过招商引资，有选择性地引进国内外龙头企业在园区落户；通过引进新技术，开发新产品，不断优化产业结构。新河粮食产业园、新时代粮食产业物流中心、毛集粮食物流产业园以及中储粮淮南直属库要立足粮食收储、质检、烘干、物流等功能建设；凤台县粮食产业园、寿县粮食产业园、寿县新桥国际产业园等，在立足粮食收储、烘干、物流的基础上，重点加强产品质量检测、粮油精深加工和新产品研发。潘集粮油物流园和农产品加工园区、大通农产品加工示范园、八公山豆制品加工园重点突出区域特色产业。

（三）着力培育优势产业。建立筛选机制，因地制宜，在园区内建立相互依存、循环利用的产业发展体系。以现有粮油加工产业为基础，大力发展生态、绿色、有机和功能性产品，大力发展全谷物产品和粮油综合利用产品，大力发展适应现代消费方式的方便食品、休闲食品、绿色食品、风味食品、旅游食品，大力发展循环经济，促进粮油资源合理利用，大力发展“放心粮油”“主食厨房”和供应网点，不断延长产业链条，加快主食产业发展步伐。大力推动园区企业跨区域、跨行业、跨所有制发展，加

快“走出去”“引进来”，加强与国企、央企、知名民企相互合作，努力培育一批在全省及国内外有较强竞争力的大粮商、大产业，增强园区企业竞争力。

（四）提高科技支撑能力。依托高等院校、科研院所的科技优势和政产学研推平台，促进科技成果通过技术转让、入股等方式进入园区。大力推广先进实用的高效、低耗、节能、环保、安全技术，广泛应用粮油精深加工、副产品综合利用、主食产品生产等新技术，尽快普及新“四合一”储粮技术，实现绿色、节能储粮技术的仓容占 40%以上。全面实施园区光伏工程，提高资源利用率和增值效益。大力推动园区信息化建设，推进“互联网+”与粮食产业园区深度融合，着力提高“藏粮于技”能力。

（五）加快流通设施建设。借助引江济淮工程实施，充分利用淮河黄金水道，主动融入黄淮海和长江粮食物流通道建设。加快在粮食产业园区建设一批集仓储、物流、烘干整理等于一体的项目。培育物流市场主体，在园区内大力推动“智慧皖粮”建设，逐步实现粮食收购、加工互联互通，做到生产链、供应链、服务链无缝对接。到 2020 年，园区物流“四散化”占比达到 95%，烘干能力达到 2000 吨/小时以上。

（六）实施品牌质量战略。大力发展优质粮食订单生产和凤台县专用品牌粮食试点工作。以国家地理标志产品“马店糯米”为引导，积极实施我市“安徽好粮油”行动计划。培育一批拥有自主知识产权、核心技术和较强市场竞争力的国内、省内和区域性知名商标、名牌产品。鼓励寿县和凤台县粮食产业园区以优势

骨干企业为重点，积极申报中国驰名商标、安徽省著名商标、安徽名牌、江淮老字号等。到 2020 年，力争新创中国驰名商标 1 个以上、安徽省著名商标 10 个、安徽名牌 5 个。整合品牌资源，实现本地主导的粮油产品品牌化、名牌化。鼓励园区提升食品安全检验检测技术和装备水平，积极做好粮油质量检验检测。

三、保障措施

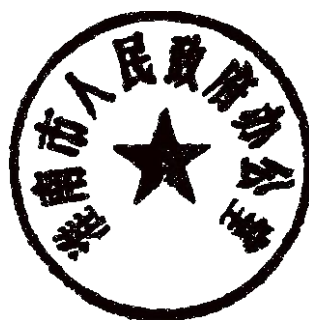
（一）加大财政金融支持力度。统筹国家、省和市有关政策扶持资金支持园区转型升级。对园区粮食产业化重大项目，争取国家、省在产业布局、审批核准及投资安排、资金补助、贷款贴息等方面的支持。充分发挥市产业发展基金作用，采用多种方式重点扶持园区龙头企业。对符合贷款条件的园区建设项目，各金融机构要提供快捷便利的信贷、结算服务。

（二）加大政策支持力度。支持粮食部门认真履行国有资产出资人职责，盘活现有存量资产，推动粮食产业园区发展。加大对市粮食产业发展资金的投入，支持园区建设、粮食产业化发展、整理烘干设施建设、“放心粮油”和“主食厨房”工程建设。对园区内的大型粮食物流节点、基础设施建设项目，县区政府要优先安排、重点支持，并命名建设一批示范园区。加大考核力度，认真落实省、市粮食安全目标责任制考核中有关粮食产业园区建设任务。

（三）加大协调指导力度。县区政府要切实加强对粮食产业园区工作的组织领导，强化监督指导。粮食部门要发挥牵头作用，落实主体责任，细化政策措施，精心组织实施。发展改革部门要

把园区产业发展纳入国民经济社会发展总体规划和有关专项规划。财政部门要加大对园区粮食产业化、“主食厨房”和“放心粮油”工程扶持力度。国土资源部门和规划部门要加大对园区建设用地支持力度,积极协调落实园区规划和建设用地需求。农业、科技、商务、金融、工商、质监、食药监等部门要根据各自工作职能,密切配合,合力支持园区创新发展。

(四)加大招商引资力度。县区政府要根据粮食产业转型发展、做大做强和提质增效的形势需要,把产业集群发展规划与产业园区招商引资结合起来,积极开展粮食产业招商引资。要结合区域特点,把以小麦、稻米、油料、杂粮、豆制品等为主要原料的食品精深加工和副产品综合利用等项目作为招商重点,千方百计调动一切力量,抢抓机遇,积极引资、引企、引才、引技入园,以高起点、高标准开展招商引资工作,进一步促进粮食产业园区转型升级。



2017年9月13日

抄送:市委各部门,市人大常委会办公室,市政协办公室,市中院,
市检察院,淮南军分区。

