



# 淮南市粮食局关于建立库长制实施方案的通知

淮粮仓〔2018〕25号

各县区粮食局，局属各粮食购销企业：

粮库是保障国家粮食安全的基础性载体和重要资源，守住管好“天下粮仓”事关构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。近年来，我市以实施“粮安工程”和“智慧皖粮”建设为抓手，全面推进粮库建设和管理现代化，取得明显成效。为全面贯彻落实习近平总书记关于国家粮食安全的系列重要论述，进一步夯实确保粮食安全保障基石，进一步压实粮食安全省长责任制，以更加有力的举措打造现代化、规范化、信息化、生态化、法治化“江淮粮库”，按照《安徽省粮食局关于建立库长制的实施意见》（皖粮仓〔2018〕28号），决定在全市建立库长制。

## 一、指导思想和目标要求

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，牢固树立新发展理念，坚持问题导向，强化底线思维，围绕实施国家粮食安全战略和乡村振兴战略，以供给侧结构性改



革为主线，以保障粮食安全和促进粮食产业经济高质量发展为目标，以健全责任明确、协调有序、依法监管、运行高效的粮库保护和发展机制为重点，大力践行“为耕者谋利、为食者造福”的行业宗旨，弘扬牢记使命、艰苦创业、绿色发展的柏乡粮库精神，严格执行粮食政策，推进绿色安全储粮，规范出入库监管，确保“两个安全”，为构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系提供制度支撑。

2018年3月底前在4个市属库先行启动，6月底前在经省政府规划核准的所有粮食收储库点全面实施，建立市、县二级库长制体系，实现粮油仓储物流设施全覆盖。“十三五”末，粮库建设运营法规制度进一步健全完善，规范化管理能力和水平显著提高，全面形成布局合理、结构优化、功能完善的粮库管理运营体系，确保粮油仓储能力满足全市粮食安全的需要，实现仓储物流现代化、仓储管理规范化、业务流程信息化、绿色储粮生态化、监督管理法治化。

## 二、基本原则

——坚持夯实基础、提升功能。牢固树立守住管好“天下粮仓”就是保障粮食安全的理念，因地制宜、分类施策，统筹兼顾，完善综合服务功能，高效发挥其在粮食“产购储加销”中的基础性优势，全面提升粮食收储能力，保障粮食安全。



——坚持问题导向、确保安全。结合区域和库情特点，加大安全隐患排查整治力度，切实解决粮库运营管理中的突出问题。严格执行“一规定两守则”，全面落实人防、物防、技防、法防措施，切实提高储粮安全和生产安全水平。

——坚持科技创新、绿色储粮。注重科技投入，加快推进“智慧皖粮”信息化、仓顶阳光工程、绿色生态储粮、智能储粮装备、环保型清粮运输等关键技术的突破，积极推广普及运用，着力提高粮食仓储科技水平。

——坚持上下联动、明晰职责。建立健全以市县粮食行政管理部门领导负责制为核心的责任体系，明确各级库长职责，层层压实责任，一级抓一级，确保粮食收储政策执行到位，每个仓专员专管、责任到人，形成一套网格化的监督机制。

——坚持强化监督、严格考核。强化守法诚信，推进依法管库治库，建立健全粮库资源监管发展目标管理考核和责任追究制度。拓展公众参与监督，任何单位和个人不得侵占、损坏、擅自拆除和改变粮库用途，不得危害粮油储存安全。

### 三、组织体系

（一）分级设立库长。市、县（区）分级设立总库长和副总库长。市级总库长由市粮食局党委书记、局长李艳景同志担任；市级副总库长由市粮食局副局长祁家学同志担任。



市、县（区）所属粮库（粮站）设立库长，由其粮食行政管理部门机关干部担任。

市、县（区）分级设立库长制办公室，负责日常管理和协调工作。市级库长制办公室设在市粮食局仓储科，副局长祁家学同志兼任办公室主任，仓储科、调控科、行管（监督管理）科、财务科和淮南国家粮食质量监测站主要负责同志兼任办公室副主任。

（二）建立库长联席会议制度。市、县（区）建立库长联席会议制度。库长联席会议由总库长、副总库长、库长、相关负责同志组成，并根据工作需要适时召开。

（三）工作职责。市级总库长、副总库长负责组织督导全市库长制的实施和落实情况。

县（区）总库长、副总库长负责本区域的粮库监管工作，协调解决相关重大问题，监督、考核下一级库长履行职责情况，强化激励与问责。库长按照工作职责，负责该粮库监管工作，监督安全储粮、安全生产主体责任的落实，发现问题，及时向同级库长制办公室报告。

#### 四、主要任务

（一）坚守“两个安全”的底线。始终绷紧“安全储粮”和“安全生产”这根弦，严格执行“一规定两守则”，层层压实“两个安全”



责任,构建粮食行政管理部门监管有力有效、企业主体责任落实、全员行为规范的安全生产工作新格局。全面落实人防、物防、技防、法防等措施,紧盯严防、标本兼治。把“两个安全”隐患大排查、大整治贯穿粮库日常管理的始终,充分运用“智慧皖粮”等信息化手段,创新监管方式,对重大安全隐患实行挂牌督办,确保不发生安全责任事故。

(二)依法依规强化全程监管。严格执行国家粮食收储政策,坚持以质论价、优质优价,敞开收购农民余粮,坚决杜绝“人情粮”“打白条”等现象,切实保护种粮农民利益。严格落实粮食库存监管制度和措施,确保库存粮食数量真实、质量完好、储存安全。严格执行粮食销售出库政策,牢固树立诚信意识,重合同、守信用,严格落实《国家政策性粮食出库管理暂行办法》和政策性粮食交易规则,确保政策性粮食销售出库合规顺畅。

(三)全面提升粮库综合服务功能。以深入实施“乡村振兴战略”和“国家粮食安全战略”为引领,以大力提升粮食流通安全保障能力为重点,围绕“十三五”粮食流通发展规划,统筹保障粮食安全和行业发展需求,抢抓国家实施“优质粮食工程”政策机遇,突出粮食产后服务和质检体系建设重点,量力而行,优化布局,提升功能。认真落实《淮南市国有粮油仓储物流设施保护办法实施细则》,依法依规保护好粮库资源。



（四）强化科技创新和生态储粮。加快推进“智慧皖粮”信息化建设，以省级粮食信息化管理平台为中枢，逐步实现与省、市、县三级平台互联互通、信息共享和业务协同。全面推进粮食仓储规范化、信息化、精细化、生态化、法治化管理，持续开展“星级粮库”创建活动，以典型示范带动，促进粮库管理水平再上台阶。

### 五、保障措施

（一）加强组织领导。各级粮食行政管理部门是推行库长制的责任主体，要把建立库长制作为落实粮食安全省长责任制的重要举措，强化组织领导，狠抓责任落实，细化工作安排，抓紧制定出台工作方案、相关制度措施，明确具体承办部门及责任人员，做到组织体系和责任落实到位、相关制度和政策措施到位、督促检查和考核到位，确保全市库长制顺利实施。

（二）健全工作机制。以库长联席会议协调解决粮库监管中的重大问题；完善粮库动态备案制度，定期公布相关信息；建立协调调度和督查工作制度，督促履职尽责，强化对库长制实施情况的检查监督；建立投入保障制度，完善支持粮库功能提升的政策措施。

（三）严格考核奖惩。将库长制考核指标列入粮食安全省长责任制和粮食年度工作目标考核体系，考核结果作为各级评先评



## 淮南市粮物资食和储备局行政规范性文件

---

优、干部任用和粮食基础设施建设投资及奖励、补助的重要依据。对工作突出、成效明显的，予以通报表彰；对工作不力导致发生安全责任事故或重大损失的，严格按照有关规定追究责任。各县（区）每年12月中旬前向市级库长制办公室报告年度库长制落实情况。

（四）强化社会监督。通过“淮南市粮食局政务网”等媒体向社会公告库长名单，在粮库大门内醒目位置竖立库长公示牌，标明库长职责、粮库概况、监督电话等内容，接受社会监督。加强舆论引导，增强全社会保护发展粮库资源的责任意识和参与意识，共同筑牢国家粮食安全保障网。

各县（区）库长制实施方案于3月25日前报市粮食局。

附件：淮南市库长制组织体系

2018年3月10日



附件

## 淮南市库长制组织体系

市、县（区）分级设立库长，市级库长制组织体系成员名单如下：

市级总库长由市粮食局党委书记、局长李艳景同志担任，市级副总库长由市粮食局党委委员、副局长祁家学同志担任。

淮南市第一省级粮食储备库库长由市粮食局行管（监督管理）科副科长邱瑾担任；

淮南市淮滨粮食储备库库长由市粮食局调控科科长袁同乐担任；

安徽淮南田家庵国家粮食储备库库长由市粮食局行管科科长刘国全担任；

安徽省淮南市罗山国家粮食储备库库长由市粮食局仓储科科长郑伟担任。

市级库长制办公室设在市粮食局仓储科，负责日常管理和协调工作，副局长祁家学同志兼任办公室主任，仓储科、调控科、行管（监督管理）科、财务科和淮南国家粮食质量监测站主要负责同志兼任办公室副主任。